

## 印度与拉美能源合作新动向： 从交易型合作到战略性互动

刘思伟 肖可杭

**摘要：**近年来印度与拉美地区的互动频率明显增强，特别是在南南合作框架下。印拉在能源领域的互动实践也呈现出新的特征。长期以来印度与拉美能源关系更多是受市场力量因素主导的交易性互动关系，但近年来它呈现向战略性互动关系方向演化趋势，其表现在双方（印度与相关拉美国家）政府的参与和引导开始增多，双方都开始强调能源合作是增加印度与拉美互动联结的重要抓手。能源议题已经成为印度与拉美国家在双边和多边外交平台上重要的互动议题。另外，印度与拉美地区能源合作也开始更强调多元化战略布局，即传统能源和清洁能源并驾齐驱。印度与拉美能源关系的新变化不仅受各自物质利益因素驱动，还受特定的背景性知识影响，如彼此身份动态构建等。印拉能源关系还受到结构性因素影响，比如全球能源结构新变化。印度与拉美能源关系仍在不断调整变化进程中，在多重因素的影响下，既面临新机遇，也面临诸多挑战。中印在拉美地区有开展能源合作的案例，当前能源合作仍值得鼓励，但未来其竞争性有可能上升。

**关键词：**能源关系；印度；拉美；交易性合作；战略互动

**收稿日期：**2023-02-12

**作者简介：**刘思伟（1983—），教育部人文社科重点研究基地四川大学南亚研究所副研究员、博士，主要研究领域：印度外交、印度洋安全治理；肖可杭（1999—），教育部人文社科重点研究基地四川大学南亚研究所研究助理，主要研究领域：能源外交。

**基金项目：**本文系国家社科基金一般项目“印太视域下印度洋安全治理多元化模式及中国策略研究”（项目编号：22BGJ067）的阶段性成果。

近年来，印度与拉美地区的互动频率明显增强，特别是在南南合作框架下。目前，拉丁美洲已成为印度特别关注的新地域，印拉关系引起了学术界高度关注。不过总体

来看,当前的研究大多还是属于全景式的研究,并没有深入和细化到所谓的议题领域。<sup>①</sup> 本文将试图探析印拉能源互动新实践,并解析背后的长效驱动因素,以期理解印度与拉美国家互动关系提供新的窗口。能源领域是印度与拉美国家互动重要的场域,甚至有学者认为印度与拉美关系是能源驱动的。<sup>②</sup> 尽管学界对不同时期的印拉能源关系有不同的描述,但基本认同这样一种定性观察,即长期以来印度与拉美能源关系跟印拉总体关系一样是商业驱动性关系。例如有学者就认为拉丁美洲与印度的关系是贸易驱动、商业至上和资源依赖的。<sup>③</sup> 该学者还指出这种关系的商业至上性质强调了印度与该地区的关系牢固地基于经济外交原则。的确,这种描述符合长期以来印拉互动特征,也符合他们在能源领域的互动特征。不过,近年来印拉能源关系不断调整变化,也呈现出了一些新特征,对此学界还缺乏深入研究。2022年8月,印度外长苏杰生出访巴西、阿根廷和巴拉圭南美三国,其在与这三个国家的联合声明中都强调了能源合作,这说明了双方已经开始从外交战略层面强调能源合作的意义。不仅如此,近年来能源议题也已经成为印度与拉美国家在多边外交平台上重要的互动议题,并与气候变化等议题捆绑。印度与拉美围绕能源议题的互动关系在很大程度上已超出了纯粹的由市场主导的商业利益交换模式,而是有其更广的内涵和新的互动特征。

## 一、印度与拉美能源关系新动向

与中东、中亚等油气资源传统合作伙伴以及美日欧等拥有先进清洁能源技术的发达国家相比,拉美地区尚且不能称之为印度开展海外能源合作的核心对象。由于两地相隔重洋、货物运输成本较高加之缺乏足够历史文化纽带和侨民联系,印度与相关拉美国家合作潜力尚未完全发掘。但能源合作一直是印拉互动关系中重要组成部分。例如,原油在印度与拉美贸易关系中的重要性甚至被称为双方唯一具有“战略重要性”的商品。<sup>④</sup> 长期以来,委内瑞拉、墨西哥和巴西是印度在拉美地区的三个主要原油供应国,其中委内瑞拉作为拉美地区石油储量最丰富的国家,是印度在该地区能源领域的重要合作伙伴。2017年,印度从委内瑞拉进口原油1800万吨,约占

---

<sup>①</sup> 例如: Paola Andrea Baroni, “América Latina: Una deuda pendiente de la política exterior de India”, *Relaciones Internacionales*, June, 2021, pp.55-78. Varun Sahni, “India and Latin America: Distant Acquaintance, Rhetorical Solidarity, Strategic Engagement”, in S. Ganguly (ed.), *Engaging the World: Indian Foreign Policy Since 1947*, Oxford: Oxford University Press, 2016, pp.375-398; 时宏远:《透析印度的拉美政策》,《国际问题研究》,2009年第6期,第31—36页。虽然也有少数成果属于议题研究,但相关早期成果并未反映印拉互动新实践。如时宏远:《印度与拉美的能源合作》,《拉丁美洲研究》,2010年第5期,第49—52页。

<sup>②</sup> Abdul Nafey, “Sourcing Energy from Latin America: Indian Quest for Energy Security”, in Girijesh Pant(ed.), *India's Emerging Energy Relations*, New Delhi: Springer India, 2015, p.151.

<sup>③</sup> Devika Misra et al, “The Facets of India-Latin America Relationship: Role of Energy Cooperation”, in Hurtado Briceño et al (eds.), *India-Latin America: Trade and Investment Relationship*, Bogotá: Universidad de Los Andes, 2021, p.114.

<sup>④</sup> Ibid., p.112.

印度当年进口总量的 11%。<sup>①</sup> 委内瑞拉成为继沙特阿拉伯、伊拉克和伊朗之后的印度第四大原油供应国。诚然自 2019 年以来，由于美国方面对委内瑞拉的相关制裁，印度从委内瑞拉的原油进口量锐减。值得一提的是，长期以来，印度与拉美能源关系更多是受市场力量因素主导的交易性互动关系。正如哈里·塞沙萨伊所解释的：自 2012 年以来，拉丁美洲地区的石油进口量占印度石油进口量的 14% 至 20%。大部分石油进口是由市场驱动的，由信实工业等私营石油公司完成。<sup>②</sup> 不过，近年来印度与拉美地区能源关系呈现向战略性互动关系方向演化趋势，即除了市场主导的交易外，开始出现了更多的战略性互动和战略性合作。

### （一）政府的战略性引导增强

印度和拉美主要资源国都开始强调能源合作是增强印度与拉美互动联结的重要抓手，政府间达成的能源合作协议或备忘录增多。在 2014—2019 年期间，印度总理先后到访巴西、墨西哥和阿根廷。在对墨西哥进行国事访问期间，莫迪总理提到墨西哥是印度能源安全保障方面的重要合作伙伴，两国还同意将双边关系从特权伙伴关系升级为战略伙伴关系。<sup>③</sup> 2019 年在时任阿根廷总统马克里访问印度期间，两国也决定将双边关系提升为战略伙伴关系，在能源领域还签署了《印度全球核能伙伴合作研究中心与阿根廷国家原子能委员会之间的谅解备忘录》。<sup>④</sup> 2020 年巴西总统博索纳罗对印度进行国事访问期间，为进一步提升两国战略伙伴关系，双方通过了《加强印度与巴西战略伙伴关系行动计划》，并且签订了 15 个备忘录或合作协定，其中与能源合作相关的有《印度共和国和巴西联邦共和国关于生物能源合作的谅解备忘录》《印度共和国石油天然气部和巴西联邦共和国能源矿产部关于石油天然气领域合作的谅解备忘录》，以及《印度石油公司与巴西国家能源和材料研究中心关于在印度合作设立生物能源研究中心机构的谅解备忘录》。<sup>⑤</sup> 其次，印度与拉美主要资源国之间负责能源和外交的官员的互访会面更是直接推动了印度与拉美地区之间的能源合作。2021 年 8 月，印度外长苏杰生对墨西哥进行了为期 3 天的访问，在与墨西哥总统曼努埃尔·洛佩斯·奥夫拉多尔的会谈中双方就扩大制药、信息通信技术和能

---

① “India may step up oil imports from Brazil, Mexico”, Business Standard, March 24, 2019, [https://www.business-standard.com/article/news-ians/india-may-step-up-oil-imports-from-brazil-mexico-119032400271\\_1.html](https://www.business-standard.com/article/news-ians/india-may-step-up-oil-imports-from-brazil-mexico-119032400271_1.html).

② Hari Seshasayee, “Re-examining India - Latin America ties in an Asian and global context”, *Asia Power Watch*, September 10, 2020, <https://asiapowerwatch.com/re-examining-india-latin-america-ties-in-an-asian-and-global-context/>.

③ Ministry of External Affairs, Government of India, “India-Mexico Relations”, April, 2022, [https://mea.gov.in/Portal/ForeignRelation/India-Mexico\\_Relations\\_Brief\\_April\\_2022-XP.pdf](https://mea.gov.in/Portal/ForeignRelation/India-Mexico_Relations_Brief_April_2022-XP.pdf).

④ Ministry of External Affairs, Government of India, “Brief on India-Argentina Bilateral Relations”, November, 2022, [https://mea.gov.in/Portal/ForeignRelation/INDIA-ARGENTINA\\_1\\_November\\_2022.pdf](https://mea.gov.in/Portal/ForeignRelation/INDIA-ARGENTINA_1_November_2022.pdf).

⑤ Ministry of External Affairs, Government of India, “India-Brazil Brief”, June, 2021, [https://mea.gov.in/Portal/ForeignRelation/Brazil\\_Bilateral\\_Brief\\_june\\_2021.pdf](https://mea.gov.in/Portal/ForeignRelation/Brazil_Bilateral_Brief_june_2021.pdf).

源等领域的务实合作进行了充分讨论。<sup>①</sup>2022年4月，在印度石油天然气部部长哈尔迪普·辛格·普里的邀请下，时任巴西矿产能源部部长本托·阿尔布开克访问印度。在此次会面中，印度表示有兴趣与巴西签订长期合同进行原油采购，除此之外，双方还一致认为，在当前国际社会能源转型的大背景下，两国在扩大生物能源和生物燃料的生产和使用方面有巨大的合作潜力，未来将共同致力于印度—巴西生物能源和生物燃料联盟的建立。<sup>②</sup>另外，在深化与拉美地区大国伙伴关系的同时，印度还不断拓展在该地区的外交足迹，增强与其他中小国家的联系，2022年1月印度在多米尼加共和国和巴拉圭设立的大使馆正式开始运行。<sup>③</sup>

## （二）围绕能源议题的多边互动增多

能源议题已经成为印度与拉美国家在多边外交平台上重要的互动议题。例如，印度与一些拉美国家积极利用G20和金砖国家等平台开展能源议题的互动。2023年1月，印度利用G20主席国身份举办“全球南方之声”峰会，诸多拉美国家受邀参与，并探讨了能源议题。据悉，峰会期间的能源部长会议讨论了各国如何在日益不稳定的情况下获取能源、通过能源多样化确保能源的可承受性，并分享了开发可再生能源和替代能源的最佳做法，以及利用生物燃料的潜力等。<sup>④</sup>不仅如此，近年来印度积极参与构建能源合作网络，不少拉美国家也积极参与其中。例如印度积极拓展太阳能合作网络，是国际太阳能联盟（ISA）的主要创建国和运行国。截至目前，国际太阳能联盟共有92个会员国，其中拉美国家有18个；另外还有8个拉美国家是其签署国。<sup>⑤</sup>另外，近几年印度在国际舞台上发起的有关能源议题和气候变化议题的倡议也得到了一些拉美国家的支持。2019年印度在联合国气候行动峰会上发起了国际抗灾基础设施联盟（CDRI），秘鲁就积极表达了其支持建设抗气候灾害基础设施的承诺。<sup>⑥</sup>2022年8月印度和阿根廷发表的联合声明中也指出，考虑到气候变化和环境退化带来的风险越来越大，两国将在抗灾基础设施联盟（CDRI）伙伴关系的范围内展

---

① Ministry of External Affairs, Government of India, “India-Mexico Relations”, April, 2022, [https://mea.gov.in/Portal/ForeignRelation/India-Mexico\\_Relations\\_Brief\\_April\\_2022-XP.pdf](https://mea.gov.in/Portal/ForeignRelation/India-Mexico_Relations_Brief_April_2022-XP.pdf).

② Ministry of Petroleum & Natural Gas, “Joint Statement on Meeting between Minister of Petroleum and Natural Gas of India and Minister of Mines and Energy of Brazil on Cooperation between India and Brazil in the Energy Sector, Bioenergy and Biofuels”, April 21, 2022, <https://pib.gov.in/PressReleaseframePage.aspx?PRID=1818727>.

③ Embassy of India Santo Domingo, “India-Dominican Republic Bilateral Brief”, <http://eoisantodomingo.gov.in/india-dominican-bilateral.php>.

④ “Voice of Global South Summit 2023: A Summary of Deliberations”, The India Panorama, January 20, 2023, <https://www.theindianpanorama.news/india/voice-of-global-south-summit-2023-a-summary-of-deliberations/#:~:text=NEW%20DELHI%20%28TIP%29%3A%20India%20hosted%20a%20two-day%20Voice,Ministers%20from%20125%20countries%20of%20the%20Global%20South.>

⑤ International Solar Alliance, “Countries who have Signed and Ratified the ISA Framework Agreement”, <https://www.isolaralliance.org/membership/countries>.

⑥ Stuti Banerjee, “India and Peru: Building a Future Ready Partnership”, Indian Council of World Affairs, October 18, 2022, [https://www.icwa.in/show\\_content.php?lang=1&level=3&ls\\_id=8554&lid=5566](https://www.icwa.in/show_content.php?lang=1&level=3&ls_id=8554&lid=5566).

开合作，旨在提高基础设施系统的抗灾能力，从而确保可持续发展。<sup>①</sup>

### （三）能源合作多元化战略布局初步完成

印度与拉美地区能源合作也开始强调多元化战略布局，即传统能源和清洁能源领域并驾齐驱。原油贸易依然是印度与拉美地区能源合作的重要组成部分。为了满足经济发展的能源需求，印度一直在努力扩大原油进口来源的多样化，增加原油进口量，印度原油进口国的数量也从2007年的27个增加到了2021年的39个。<sup>②</sup>据统计，自2012年以来，印度从拉美地区进口的原油约占原油进口总量的20%，委内瑞拉、墨西哥和巴西是印度在拉美地区的三个主要原油供应国，其中委内瑞拉作为拉美地区石油储量最丰富的国家，是印度在该地区能源领域的重要合作伙伴。<sup>③</sup>2017年，印度从委内瑞拉进口原油1800万吨，约占印度当年进口总量的11%。委内瑞拉成为继沙特阿拉伯、伊拉克和伊朗之后的印度第四大原油供应国。但是自2019年以来，由于美国方面对委内瑞拉的相关制裁，印度从委内瑞拉的原油进口量锐减，从2018年（美国制裁前）的35万桶/日迅速下降到2020年制裁后的19.1万桶/日再到2021年的进口量为零。<sup>④</sup>因此2021年印度从拉美进口的原油量也创历史新低，只占到其原油进口总量的9%左右。但是为了稳定原油进口量，保障能源安全的稳定性，印度也在进一步推动与拉美地区其他产油国的合作，如墨西哥、巴西、哥伦比亚、厄瓜多尔等国。2021年印度从巴西、墨西哥及哥伦比亚进口的原油总额都远远超过了2020年的总额，甚至超过了疫情前的进口总额。<sup>⑤</sup>2022年9月，印度石油公司还与巴西国家石油公司以及哥伦比亚国家石油公司分别签订了长期购买合同，巴西国家石油公司每年将向印度石油公司供应170万吨原油。<sup>⑥</sup>

除了原油直接进口方面的变化，印度也进一步增加在拉美地区的能源投资，扩大石油勘探开采的参与程度。近些年拉美地区部分国家在进行能源领域的私有化改革，扩大能源领域对外开放，例如墨西哥和巴西等，这也为印度能源企业在该地区投

---

① Embassy of India Buenos Aires, Argentina, “Joint Press Statement following the Joint Commission Meeting between India and Argentina”, August 26, 2022, [https://www.indembarg.gov.in/news\\_letter\\_detail/?id=14](https://www.indembarg.gov.in/news_letter_detail/?id=14).

② Lydia Powell et al, “India’s oil imports: Trends in diversification”, Observer Research Foundation, April 02, 2022, <https://www.orfonline.org/expert-speak/indias-oil-imports/>.

③ 虽然委内瑞拉石油储量十分丰富，但是其大部分石油储量都是以超重质原油的形式存在，提炼难度很大，通常其原油出售价格也相对较低。世界上少有炼油厂有技术能力处理大量重质原油，而印度就占有两家，为信实工业（Reliance Industries Limited）和纳亚拉能源公司（Nayara Energy）所有，因此这两家公司都大量进口委内瑞拉的石油。Hari Seshasayee, “US Secondary Sanctions and Petroleum Imports: Safeguarding India’s Energy Security”, Observer Research Foundation, April 6, 2022, <https://www.orfonline.org/research/us-secondary-sanctions-and-petroleum-imports/>.

④ Ibid..

⑤ 笔者根据印度商务部数据计算得出。

⑥ “IOCL Signs Pacts with Petrobras, Ecopetrol for Crude Oil Supplies: Report”, Business Standard, September 29, 2022, [https://www.business-standard.com/article/current-affairs/iocl-signs-pacts-with-petrobras-ecopetrol-for-crude-oil-supplies-report-122092900300\\_1.html](https://www.business-standard.com/article/current-affairs/iocl-signs-pacts-with-petrobras-ecopetrol-for-crude-oil-supplies-report-122092900300_1.html).

资提供了一个机会窗口。与此同时，受到乌克兰危机引发的能源危机影响，印度也在进一步扩大海外能源投资。此前印度最大的石油生产商印度石油天然气公司就与拉美国家的石油公司签署了多项合作协议，其海外子公司维德什公司与委内瑞拉国家石油公司、哥伦比亚国家石油公司以及巴西国家石油公司都建立了牢固的合作伙伴关系。目前该公司在拉美地区共参与了8个石油开采项目，其中巴西2个、哥伦比亚4个、委内瑞拉2个。<sup>①</sup>2022年7月印度经济事务内阁委员会还批准了巴拉特石油公司的子公司（Bharat PetroResources, BPRL）向巴西追加投资16亿美元的计划，用于投资巴西特许经营项目BM-SEAL-11油田区块，该项目预计于2026—2027年投产使用。<sup>②</sup>另外，印度石油天然气公司的海外子公司维德什公司也有意向巴西近海油气区块BM Seal-4投资约10亿美元。<sup>③</sup>印度石油天然气部表示此举既有助于加强印度的能源安全，深化双边关系，同时还能借此进一步打开其他拉丁美洲国家的商业渠道。

在多渠道稳定原油进口的基础上，印度还不断在拉美地区寻求石油产品出口市场。印度作为亚洲最大的石油产品出口国以及第二大炼油国，有着较为完善和先进的炼油工业体系。而拉美国家虽然原油储量丰富，但是囿于技术水平和资金的限制，其炼油工业发展不足，需要进口精炼石油产品。近三年来印度对拉美国家的石油产品出口贸易额在其对拉美出口总贸易额中越来越占据重要比例，2021年印度对拉丁美洲出口额达到了创纪录的188.9亿美元，其中石油产品出口额约为21亿美元，仅次于交通工具和化学制品，位居第三位。<sup>④</sup>巴西、阿根廷等国家是其在拉美地区出口石油产品的主要目的地。据《印度经济时报》报道称，巴西在印度石油出口市场的排名越来越跃居前列，从2021年4月至2021年10月期间的第20大出口市场上升为现在的第八大出口市场。<sup>⑤</sup>

除了石油领域的合作，印度与拉美国家的清洁能源合作也在加强，主要涉及生物质能和太阳能领域等。在生物燃料方面，近年来印度和巴西两国在生物燃料领域开展了一系列的双边活动，包括技术互访、乙醇会谈、航空生物燃料研讨会、启动

---

① “ONGC Videsh Limited”, <https://www.ongcvidesh.com/assets/latin-america/>.

② “Cabinet Approves \$1.6-billion Investment by BPCL Subsidiary in Brazil”, *The Hindu Business Line*, July 27, 2022, <https://www.thehindubusinessline.com/companies/cabinet-approves-16-billion-investment-by-bpcl-subsi-dary-in-brazil/article65690000.ece>.

③ Utpal Bhaskar and Shashank Mattoo, “OVL plans \$1 bn Investment in Offshore Petrobras Block”, *Livemint*, October 6, 2022, <https://www.livemint.com/industry/energy/ovl-plans-1-bn-investment-in-offshore-petrobras-block-11664996472983.html>.

④ “India’s exports to Latin America Increase by an Impressive 48% to a Record 18.9 Billion Dollars in 2021-22”, *Financial Express*, May 24, 2022, <https://www.financialexpress.com/defence/indias-exports-to-latin-america-increase-by-an-impressive-48-to-a-record-18-9-billion-dollars-in-2021-22/2535466/>.

⑤ “India’s Export Destinations: Netherlands and Brazil Leapfrog Ahead”, *The Economic Times*, December 21, 2022, <https://economictimes.indiatimes.com/news/economy/foreign-trade/indias-export-destinations-netherlands-and-brazil-leapfrog-ahead/articleshow/96333138.cms>.

生物能源联合工作组、印度—巴西汽车领域生物燃料圆桌会议等。<sup>①</sup>巴西和印度最近还在私营部门内合作开发了一条可持续的清洁能源道路，以实现交通和发电部门的脱碳。2022年4月，巴西甘蔗产业协会（UNICA）和印度汽车制造商协会（SIAM）签署了谅解备忘录，除其他目标外，该备忘录旨在创建生物能源虚拟卓越中心，其目的是分享乙醇和弹性燃料技术的使用知识。该中心将是一个知识门户中心，提供与生物质和生物能源相关的技术进步、技术标准、法规、市场准入和公共政策的最新信息。<sup>②</sup>印度与阿根廷两国也强调在生物技术和能源转型等共同战略领域实施联合项目，开展可再生能源（包括太阳能、风能、小型水力发电或沼气）基础设施项目合作。<sup>③</sup>此外，印度政府也积极寻求与南美“锂三角”国家的合作。2019年印度总统科温德对玻利维亚和智利进行了国事访问，他提到由于玻利维亚是全球领先的锂供应国，印度对电动汽车的日益关注将进一步推动双边关系的发展。<sup>④</sup>另外，在与时任玻利维亚总统埃沃·莫拉莱斯以及与智利总统塞巴斯蒂安·皮涅拉的会谈中，印度总统还提到要重点加强锂勘探和基础设施等领域内的合作。<sup>⑤</sup>2022年11月印度派出由三名地质学家组成的团队前往拉丁美洲国家评估潜在的锂矿床和可能的收购机会。随后负责在海外勘探和生产具有重要战略意义矿产的印度国营合资企业卡比尔公司<sup>⑥</sup>与阿根廷国有企业胡胡伊省国家能源矿业公司签署了初步协议，以期在未来合作进行锂资源的勘探和生产。根据协议，两家公司将开展与勘探和提取锂和多金属材料等产品相关的项目，包括与碳酸锂增值以及电力生产和传输相关的项目。据相关报道称，2023年1月，印度已在阿根廷确定了两处锂矿和一处铜矿进行收购或长期租赁，预计2月底完成对这三个矿山的商业评估报告。<sup>⑦</sup>

---

① Ministry of Petroleum and Natural Gas, “Joint Statement on Meeting between Minister of Petroleum and Natural Gas of India and Minister of Mines and Energy of Brazil on Cooperation between India and Brazil in the Energy Sector, Bioenergy and Biofuels”, April 21, 2022, <https://pib.gov.in/PressReleaseIframePage.aspx?PRID=1818727>.

② Eduardo Leão de Sousa, “Eternal Ethanol: Fueling the cooperation between India-Brazil”, Reglobal, October 05, 2022, <https://reglobal.co/eternal-ethanol-fueling-the-cooperation-between-india-brazil/>.

③ Embass of India Bueno Aires, Argentina, “Joint Press Statement following the Joint Commission Meeting between India and Argentina”, August 26, 2022, [https://www.indembarg.gov.in/news\\_letter\\_detail/?id=14](https://www.indembarg.gov.in/news_letter_detail/?id=14).

④ Ministry of External Affairs, Government of India, “President Kovind visits Croatia, Bolivia and Chile”, April 2, 2019, <https://indbiz.gov.in/president-kovind-visits-croatia-bolivia-and-chile/#:~:text=President%20Kovind%20visited%20Bolivia%20over,leading%20provider%20of%20lithium%20globally>.

⑤ Anil Sasi, “With eye on China, India Looks at Lithium Reserves in Argentina, Chile and Bolivia”, *The Indian Express*, January 5, 2021. <https://indianexpress.com/article/india/india-china-relation-argentina-lithium-reserves-economic-growth-rate-7131626/>.

⑥ KABIL 是一家由 National Aluminum Company (Nalco)、Hindustan Copper (HCL) 和 Formerly Mineral Exploration Corporation Ltd (MECL) 参与组建的合资企业，旨在确保印度国内市场关键和战略矿物的稳定供应。

⑦ “India Identifies Two Lithium and One Copper Mine in Argentina”, *The Hindu Business Line*, January 4, 2023, <https://www.thehindubusinessline.com/companies/india-identifies-two-lithium-and-one-copper-mine-in-argentina/article66337441.ece>.

## 二、印度拉美能源关系新变化的驱动因素

近年来，印度与拉美能源互动关系呈现从纯交易性合作到战略性互动方向发展的新变化，在此进程中无疑受到多重因素的影响。具体来说可以包括以下几方面的驱动力：

### （一）经济利益和外交利益的双重驱动

利益因素依然是影响印度与拉美能源关系的最重要因素。印度强化与拉美地区的能源合作和能源议题互动不仅是自身经济利益所需，也是期待可以获取更多额外的利益回报。印度作为世界第五大经济体，其国内油气资源的储量和产量均不能满足其经济高速发展的需求。根据印度石油部报告，2021年印度自产石油3400万吨，生产天然气280亿立方米；而2021年实际消费石油约为2.2亿吨，天然气620亿立方米。从以上数据可知，印度的油气产量与其实际所需油气总量相差甚远，并且由于经济发展增速较快，其一次能源消耗规模也在不断扩大，2011—2021年，印度年均一次能源消费增长4%，比同期世界一次能源消费平均增速1.3%高2.7个百分点。<sup>①</sup>2016年印度成为全球第三大石油消费国，2019年印度成为继中国、美国之后的全球第三大能源消费国，印度从海外进口油气资源的需求一直在不断扩大，其能源对外依存度一直维持在较高水平，据最新数据印度石油和天然气进口的对外依存度分别达到85%和55%。<sup>②</sup>

由于石油和天然气的对外依存度高，海外能源供应安全是印度所关注的重点问题。虽然中东地区一直是印度主要的石油和天然气来源地，但是由于受到域外大国干涉地区事务，中东能源产地局势动荡、社会混乱，这些都会在一定程度上影响印度的油气进口。因此为了进一步保障能源供应，印度近些年来一直在寻求油气进口来源和通道多元化，印度向北开展与俄罗斯、中亚和高加索国家的能源合作，向西开展与非洲地区国家的能源合作，向东开展与东南亚地区 and 中国的能源合作，并且印度也在努力开展与美洲等其他地区国家的能源合作，力图搭建一个全球规模的能源网络。<sup>③</sup>另外，拉美地区拥有独特的能源优势，不仅油气资源丰富，清洁能源市场也十分活跃。比如拉美地区部分国家光伏发电条件十分优越，阿根廷、智利、墨西哥、秘鲁等国都是印度在拉美地区太阳能领域的潜在重要合作伙伴。

不仅如此，印度还希望通过强化与拉美地区的能源合作，加深与拉美国家的外交联系，在一些核心议题上争取拉美国家的支持，比如在加入联合国安理会常任理

---

<sup>①</sup> “bp-stats-review-2022-all-data”, <https://www.bp.com/content/dam/bp/business-sites/en/global/corporate/xlsx/energy-economics/statistical-review/bp-stats-review-2022-all-data.xlsx>.

<sup>②</sup> “India’s Daily Petroleum Consumption Growing Faster than Global Average: Puri”, *Hindustan Times*, October 14, 2022, <https://www.hindustantimes.com/business/indias-daily-petroleum-consumption-growing-faster-than-global-average-puri-101665762596340.html>.

<sup>③</sup> 张帅、任欣霖：《印度能源外交的现状与特点》，《国际石油经济》，2018年第3期，第80—90页。



事国和核供应集团等议程上，以及在应对气候变化、打击恐怖主义、贸易等各种其他议题谈判中。例如，2018年5月时任印度副总统文凯亚·奈杜访问危地马拉期间，就寻求他们支持印度成为联合国安理会常任理事国。此外，印度一直在争取正式加入核供应国集团（NSG），在2016年6月首尔举行的核供应集团全体会议之前，印度就曾表示拉美地区对其加入核供应国集团至关重要，因此会尽力争取该地区国家的支持。<sup>①</sup>正如上文提到，近年来印度还热衷在国际舞台上就能源和气候变化等议题积极发声、参与相关国际议程设置，在其过程中也极力拉拢拉美国家的支持。

同样，强化与印度的合作也很大程度上契合了拉美国家的能源战略和市场需求。拉美地区蕴藏着丰富的油气资源。目前拉美地区已探明的石油储量约为520亿吨，占世界已探明储量的20%左右；在天然气方面，拉美地区已探明储量约为8.7万亿立方米。2021年拉美地区石油产量4亿吨，原油出口量为1.8亿吨左右，占世界原油总出口量10%。<sup>②</sup>虽然近两年油气资源储量最为丰富的委内瑞拉受到美国方面的制裁，原油出口量大幅度下降，但是拉美其他产油国家在加大石油勘探和开采力度，增加原油出口量。目前巴西是拉美地区最大的原油生产国，日均产量超过290万桶；墨西哥紧随其后，日产量约为170万桶；哥伦比亚日均产量约为70万桶位居第三。<sup>③</sup>由于近海油田的发现和石油产量的增加，拉美各主要产油国也在积极寻求能源出口市场以及能源投资来源的多元化，尤其是近几年有些国家正在逐步推动国家能源行业的私人化改革，扩大能源领域的外国资本进入。虽然近些年来美国、欧盟、中国是拉美地区原油出口的主要目的地和投资来源地，但是为了进一步避免对某一市场的高度依赖，保障国家在能源上的独立性，<sup>④</sup>拉美各国也积极寻求能源合作对象的多元化，尤其是大力发展与日本、韩国、印度等能源需求量大的亚洲国家之间的能源合作。时任巴西驻印度大使安德烈·阿拉尼亚·德拉戈曾在一次采访中提到，在其他很多人还未曾注意到巴西已经从“贫油国”变成了产油大国的时候，印度就已经认识到巴西是石油大

---

① 在2016年的金砖国家领导人峰会上，印度总统莫迪就向巴西总统表示希望巴西支持印度成为NSG集团的成员国，巴西总统也表示会与其他成员国一起帮助印度实现这一目标。Jayanth Jacob, “India Seeks Brazil’s Support for NSG Seat”, *Hindustan Times*, October 17, 2016, <https://www.hindustantimes.com/india-news/pm-modi-thanks-brazil-for-support-to-india-s-nsg-bid/story-BLa14Squg3pSglxFckmsKK.html>. 此外，墨西哥和阿根廷也都表示支持印度加入核供应国集团。阿根廷驻印度大使雨果·哈维尔·戈比（Hugo Javier Gobbi）表示，阿根廷一直支持印度加入核供应国集团，并对扩大与印度的双边和多边核合作持开放态度。Kallol Bhattacharjee, “Argentina has always been Supportive of India’s Membership of Nuclear Suppliers Group: Ambassador Hugo Javier Gobbi”, *The Hindu*, July 7, 2022, <https://www.thehindu.com/news/national/argentina-has-always-been-supportive-of-indias-membership-of-nsg-ambassador-hugo-javier-gobbi/article65611220.ece>.

② “Statistical Review of World Energy 2022”, <https://www.bp.com/content/dam/bp/business-sites/en/global/corporate/pdfs/energy-economics/statistical-review/bp-stats-review-2022-full-report.pdf>.

③ “Leading Countries in Crude Oil Production in Latin America and the Caribbean in 2021”, Statista, <https://www.statista.com/statistics/961585/latin-america-crude-oil-production-country/#:~:text=In%202021%2C%20Brazil%20was%20the,around%201.7%20million%20daily%20barrels>.

④ 时宏远：《印度与拉美的能源合作》，《拉丁美洲研究》，2010年第5期，第49—52页。

国了，并且由于巴西是该领域的新兴参与者，会更为重视与印度这一能源消费大国构建良好的能源合作关系。<sup>①</sup>这说明拉美国家也十分注重印度这一能源出口市场。

## （二）南方国家身份构建的推动

特定背景知识也是影响印拉能源互动关系的重要因素，例如身份动态构建因素。印度和拉美国家强调其南方国家的身份确实在牵引印度与拉美互动实践中发挥一定作用。正如有专家指出，他们的历史性接触一直围绕着南南团结的理念，这种情况仍在继续。<sup>②</sup>目前来看，这种身份因素依然影响印拉围绕能源议题的互动，不仅如此，双方更加强调用“能源合作实践”来推动双方在南南合作框架或者全球南方框架下的合作。这点在印度强化拉美合作中有更加明显的反应。拉美地区包含 33 个南方国家，且印度与墨西哥、阿根廷、巴西都是二十国集团的重要成员国，因此印度强调与拉美国家在众多国际事务上具有相似的立场和利益诉求。2022 年 8 月印度外长苏杰生出访南美三国，在与巴西政企界人士的会面中也提到印度和巴西分别是二十国集团 2023 年和 2024 年的轮值主席国，双方应互相给予支持，共同致力于南南合作。<sup>③</sup>2023 年印度成为二十国集团的轮值主席国，印度战略界和政策界的许多专家学者认为这是印度领导全球南方的最佳机会。印度外交部长苏杰生也表示印度应该充分扮演好“全球南方的代言人”这一角色。<sup>④</sup>正如上文提到 2023 年 1 月印度主办了为期两天的“全球南方之声”峰会，来自全球南方 125 个国家的领导人和部长参加了会议，此次会议还专门设置了能源议题。

## （三）能源转型拓宽合作空间

印拉能源关系还受到结构性因素影响，包括全球能源结构变化等。例如，应对气候变化、实现能源转型的全球发展趋势为印度和拉美地区的清洁能源合作提供了良好的合作机遇。气候变化背景下全球能源结构向低碳转型被提上议程，虽然其进程受到了各种因素影响，而且各国的实践和进展并不一样，但越来越多国家重视开发利用新能源，并相应出台更多产业扶持政策及绿色复苏计划加快，推动能源结构向低碳转型是不争的事实。这也是为什么近年来印度与拉美国家也开始重视清洁能源合作，强调传统能源和清洁能源并驾齐驱的战略布局。例如，为了缓解石油进口

---

① “OVL plans \$1 bn Investment in Offshore Petrobras Block”, Livemint, October 6, 2022, <https://www.livemint.com/industry/energy/ovl-plans-1-bn-investment-in-offshore-petrobras-block-11664996472983.html>.

② Devika Misra et al, “The Facets of India-Latin America Relationship: Role of Energy Cooperation”, in Hurtado Briceño et al (eds.), *India-Latin America: Trade and Investment Relationship*, Bogotá: Universidad de Los Andes, 2021, p.93.

③ “Visit of EAM Dr. S. Jaishankar to Brazil, Paraguay & Argentina – August 22-27, 2022”, *Affairs Cloud*, August 30, 2022, <https://affairscld.com/visit-of-eam-dr-s-jaishankar-to-brazil-paraguay-argentina-august-22-27-2022/>.

④ Rishika Singh, “Govt says India to be ‘Voice of Global South’: What the Term Means”, *The Indian Express*, December 8, 2022, <https://indianexpress.com/article/explained/govt-says-india-to-be-voice-of-global-south-what-the-term-means-8309807/>.

依赖和保护环境，印度不断提高乙醇混合在汽油当中的含量，2022年6月已经实现了供应含10%乙醇的汽油的目标。印度石油天然气部部长哈尔迪普·辛格·普里在印度石油公司（IOCL）设立的第二代乙醇计划的启动仪式上宣布印度将在2025年在全国范围内供应E20汽油（混合20%乙醇的汽油）。<sup>①</sup>而巴西作为世界上第二大乙醇燃料生产国，也是最早实现车用乙醇汽油全覆盖的国家，具有丰富的生产经验和先进制造技术。正是在此背景下，印巴之间的清洁能源合作被提上了议程。

### 三、印度与拉美能源关系的前景与挑战

可以预见，作为全球能源网络中的重要参与成员，印度和拉美国家在能源领域互动还会进一步增强，尤其是南南合作的前提下。印度与拉美地区的能源合作有一定的市场前景，也将在很大程度上符合双方的战略需求。具体表现在如下几个方面：

第一，虽然双方的能源合作会受到市场等因素波动变化，但印度持续增长的能源需求可为印拉能源合作提供可持续性的基础，而双方日趋增强的战略互动关系也将为其能源合作创造有利条件。印度经济的高速发展必然会带来能源需求的持续增长。近十年来印度GDP年平均增长为6.5%左右<sup>②</sup>，（2020年因受疫情影响，印度经济增长速度为-6.6%，不计入其中）后疫情时代世界经济逐渐复苏，2021年印度的GDP增长8.8%，一次能源消耗量从32艾焦增加到35艾焦，其中石油消费量增长4%，天然气增长3.1%，煤炭增长16%。<sup>③</sup>澳大利亚外交贸易部出台的《印度2035年经济战略》报告分析显示，到2035年，在经济增长、城市化和工业活动的推动下，印度对能源的需求将大幅度增加，能源消耗预计以每年4.5%左右的速度增长（高于2000—2017年的3.5%）。<sup>④</sup>但印度国内油气资源和产量都有限，必须依靠扩大油气资源的进口量来满足需求，并且扩大进口量的同时要考虑能源供应安全的问题，实现能源供给的多元化。因此印度稳定增长的能源需求是印度与拉美地区能源合作可持续性的基础。

第二，除了在油气资源方面合作，印度与拉美地区可能加强在清洁能源领域的合

---

① “BackIndia Advances Target To Supply Petrol with 20% Ethanol to 2025”, Livemint, August 10, 2022, <https://www.livemint.com/news/india/india-advances-target-to-supply-petrol-with-20-ethanol-to-2025-11660141096191.html>.

② World Bank, “GDP growth (annual %) - India”, [https://data.worldbank.org/indicator/NY.GDP.MKTP.KD.ZG?end=2021&locations=IN&most\\_recent\\_year\\_desc=false&start=2011&view=chart](https://data.worldbank.org/indicator/NY.GDP.MKTP.KD.ZG?end=2021&locations=IN&most_recent_year_desc=false&start=2011&view=chart).

③ “Country Insight India”, <https://www.bp.com/en/global/corporate/energy-economics/statistical-review-of-world-energy/country-and-regional-insights/india.html>.

④ Peter Varghese, “An India Economic Strategy to 2035”, Department of Foreign Affairs and Trade, <https://www.dfat.gov.au/publications/trade-and-investment/india-economic-strategy/ies/chapter-7.html#:~:text=India's%20demand%20for%20energy%20is,have%20it%3B%20and%20developing%20infrastructure>.

作。一方面，在生物能源领域，印度和巴西都有国家生物燃料政策，<sup>①</sup>以期提高生物质能在能源结构中的比重，从而有助于减少在能源领域二氧化碳的排放量。在2022年4月巴西矿产能源部长访印期间，与印度石油天然气部长举行会谈，双方都认为两国在扩大生物能源和生物燃料的生产和使用上具有巨大的合作潜力，因为这是全球向低碳未来过渡的垂直领域。并且双方还同意发展印巴生物能源和生物燃料联盟。另一方面，印度可能会加大参与投资拉美地区的清洁能源领域，拉美地区既具备资源丰富的自然优势，同时也具备支持清洁能源开发的政策优势。为了进一步助推拉美地区能源转型，2019年12月在联合国气候行动峰会上拉丁美洲和加勒比地区可再生能源倡议（RELAC）正式启动，这一倡议旨在到2030年实现至少70%的可再生能源参与该地区的电力矩阵，每个成员国将根据自己的国家目标和具体条件为拉美地区总目标的实现作出贡献。<sup>②</sup>国际可再生能源机构（IRENA）称拉美地区每年需要在可再生能源发电、能源效率、热电气化、交通运输和电网等方面投资1180亿美元，才能实现这一目标。<sup>③</sup>因此许多拉美国家正在积极促进域外资本来投资其清洁能源项目（主要是可再生能源项目），拉美地区也成为了世界清洁能源的重要投资目的地之一。虽然目前印度在拉美地区投资清洁能源行业刚刚起步，但是鉴于拉美地区清洁能源行业的投资潜力以及印度的清洁能源公司已有在海外投资风能和太阳能领域的例子，如格林科能源和苏司兰能源，所以印度在未来加大投资拉美清洁能源行业的可能性较大。

第三，印度与拉美国家可能加大一些关键矿产资源的合作，特别是锂资源合作。锂是锂电池的关键成分，战略意义在当前能源转型的背景下不言而喻。印度强调与拉美一些国家开展锂资源合作，以满足未来印度国内不断增长的锂资源需求。根据美国地质调查局在2022年5月公布的数据，全球已探明锂资源量总量约为8900万吨。拉美六国（玻利维亚、阿根廷、智利、墨西哥、秘鲁和巴西）约占世界锂储量的59.38%。其中，南美锂三角国家玻利维亚、阿根廷和智利的锂储量分别为2100万吨、1900万吨和980万吨，位居世界前三。<sup>④</sup>印度目前正在努力建立强大的锂电池供应链，以实现其电动汽车（EV）使用率的目标。印度近几年还出台了相关计划来鼓励使用电动汽车，2019年3月出台了一项1000亿卢比（13亿美元）的激励计划来帮助普

---

① 印度石油和天然气部于2018年发布了国家生物燃料政策（National Policy on Biofuels），并于2022年进一步修订，该政策的目的是通过促进国内生物燃料生产来减少石油产品的进口（来源：“National Policy on Biofuels”，<https://www.iea.org/policies/17006-national-policy-on-biofuels-2022-amendment>）；巴西于2017年发布了国家生物燃料政策（Renova Bio），以扩大巴西能源矩阵中生物燃料的生产和使用（来源：“RenovaBio”，<https://www.gov.br/mme/pt-br/assuntos/secretarias/petroleo-gas-natural-e-biocombustiveis/renovabio-1>）。

② IRENA, “Renewable Energy in Latin America and the Caribbean Towards a Regional Energy Transition”, June 16, 2022. <https://www.irena.org/events/2022/Jun/Renewable-Energy-in-Latin-America-and-the-Caribbean-Towards-a-Regional-Energy-Transition>.

③ Peter Schechter and Juan Cortiñas, “Latin America Embraces Renewables”, Brinknes, April 18, 2022, <https://www.brinknews.com/latin-america-embraces-renewables/>.

④ U.S. Geological Survey, “Mineral Commodity Summaries 2022”, <https://pubs.usgs.gov/periodicals/mcs2022/mcs2022.pdf>.

及电动汽车，并计划在全国范围内新建 2700 个充电站；另外，为了支持本地电动汽车的生产，自 2020 年 4 月 1 日起，印度将整车商用电动汽车的进口关税从 25% 提高到 40%。<sup>①</sup> 另外还有专家建议，作为印度制造计划的一部分，政府应努力为本土锂电池制造厂建立研发和技术开发中心，这对印度实现能源安全至关重要。<sup>②</sup>

虽然印度与拉美地区能源合作前景较好，但是仍然面临挑战，主要可以归结为以下四个：

第一，拉美地区资源民族主义情绪有所上升。拉美地区反复出现资源民族主义，特别是在石油和天然气领域，其特点是国家对该行业的控制增加和投资征用。这种现象往往出现在因结构性力量导致的周期变化中，特别是在油气资源价格处于高位或者一轮投资周期结束的时候，当资源价格暴跌，需要新的投资周期的时候，国家就会放开油气资源部门的限制，反之，国家就会收紧对这些部门的控制。<sup>③</sup> 当前在绿色清洁能源领域也有所现象发生。拉美地区拥有全球 50% 以上的锂储量，在当前世界提倡发展绿色经济引导能源转型的大背景下，锂对于发展清洁能源十分重要。目前拉美国家纷纷开始从国家层面上重视对锂资源的管控和开发。例如，智利已经将锂视为国家战略资源，只允许国家、国有公司或私营企业与其生产促进局合作开发锂资源。<sup>④</sup> 另外，墨西哥也已经将锂资源国有化，2022 年 4 月墨西哥国会通过了《矿业法》修正案，宣布锂资源的勘探和开采权由政府所管，并于 2022 年 8 月成立了一家名为墨西哥锂业公司的国有公司，负责管理墨西哥全国范围内锂资源的勘探、开采、提炼和使用。<sup>⑤</sup> 这些都表明了拉美国家出现了锂资源民族主义，这种资源民族主义情绪可能会阻碍印度扩大其在拉美地区锂资源的投资合作。

第二，美国对拉美地区事务的干涉也会影响印度与该地区能源合作的开展。拉美地区一直被视为美国的“后院”，其他域外大国进入拉美地区可能会被视为对美国的威胁。近几年，美国一直对委内瑞拉进行制裁，封锁禁运，导致委内瑞拉的原油出口量大幅度减少，也严重影响了印度在该国的原油进口量。2017 年委内瑞拉成为了印度的第四大原油供应国，占其总供应量的 11% 左右，而 2021 年印度从委内瑞

---

① Samil Surendran, “India Partners with Argentina for Lithium Supply”, July 14, 2020, <https://www.argusmedia.com/en/news/2122981-india-partners-with-argentina-for-lithium-supply>.

② “India Identifies two Lithium and one Copper Mine in Argentina”, January 04, 2023, <https://www.thehindubusinessline.com/companies/india-identifies-two-lithium-and-one-copper-mine-in-argentina/article66337441.ece>.

③ Francisco J. Monaldi, “The Cyclical Phenomenon of Resource Nationalism in Latin America”, Oxford Research Encyclopedias, March 31, 2020, <https://www.bakerinstitute.org/research/cyclical-phenomenon-resource-nationalism-latin-america>.

④ “A New Age for South America’s Lithium Triangle?”, Global Americans, <https://theglobalamericans.org/2022/12/a-new-age-for-south-americas-lithium-triangle/>.

⑤ “Mexico Nationalizes Lithium: Sets Up State-Owned Company”, <https://www.whitecase.com/insight-alert/mexico-nationalizes-lithium-sets-state-owned-company>.

拉进口的原油在其进口原油总量的份额中几乎可以忽略不计。

第三，印度与拉美地区在地理位置上相隔遥远，印度地处印度洋，而拉丁美洲则位于太平洋和大西洋之间。从印度往东，两者被广阔的印度洋和太平洋所阻隔，而如果从印度往西，两者之间则横亘着印度洋和大西洋。由于地理位置原因，两地之间的货物运输距离长，所需时间比较久，需要花费 35—75 天的时间，具体取决于路线和国家，<sup>①</sup>因此也会导致运输费用增加，从而在一定程度上增加了原油的进口成本，与其他地理位置相近的原油产地中东、中亚等国家相比，可能缺乏成本优势。

第四，当前印度和拉美之间能源合作的机制尚不健全，缺乏稳定的合作机制来保障印度企业在参与能源项目投标的顺利进行。并且由于行业规范存在差异，可能导致印度企业和当地企业出现沟通障碍。其次印度从拉美地区的原油进口也缺乏长期的合作协议，多为现金直接购买，容易受到其他因素的干扰从而导致合作中断。

#### 四、结语

能源合作一直是印度与拉美国家互动的重要领域。长期以来印度与拉美能源关系更多是受市场力量因素主导的交易性互动关系，而且互动规模和强度并不高。但近年来印度与拉美地区能源关系呈现向战略性互动关系方向演化趋势，其表现在双方政府正扮演一个重要的催化剂角色，双方都开始强调能源合作是增加印度与拉美互动联结的重要抓手。能源议题已经成为印度与拉美国家在双边和多边外交平台上重要的互动议题，而且互动频率明显增强。另外，印度与拉美地区能源合作也开始更强调多元化战略布局，即传统能源和清洁能源领域并驾齐驱。虽然印度与拉美能源合作也面临一些困境，但是未来还是具有一定前景，特别是在印度试图强化与拉美地区战略互动的情况下。相比印度，中国在拉美地区受到了更多的政治和外交关注。近十年来拉美地区一直是中国海外能源投资的重要目的地，印度与拉美能源合作的强化在一定程度上可能会改变中国外部的能源环境。目前来看，中印在该地区能源领域还不存在明显的竞争，但未来其竞争性有可能上升。值得强调的是，中印在拉美地区有开展能源合作的案例，值得鼓励。

[责任编辑：孙喜勤]

---

<sup>①</sup> Hari Seshasayee, “Re-examining India - Latin America Ties in an Asian and Global Context”, Asia Power Watch, September 10, 2020, <https://asiapowerwatch.com/re-examining-india-latin-america-ties-in-an-asian-and-global-context/>.